

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6260

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 05.05.2026	תאריך דיון 25.05.2026
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ביצוע הערכות מסוכנות מינית לעברייני מין	אישור התקשרות	3(29)	15.04.2026	8001812765

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
אלי ביתן	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות ספיקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
תאגיד הבריאות ליד מרכז רפואי שמיר	580300747		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראלים חדשים
01.07.2026	01.07.2026	30.06.2029	30.06.2029	18,000,000	18,000,000	18,000,000

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם "תאגיד הבריאות ליד מרכז רפואי שמיר", (להלן - **הספק**) לטובת ביצוע הערכת מסוכנות לעברייני מין לבקשת בתי המשפט.
- ביצוע הערכת המסוכנות נדרש על פי חוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, תשס"ו-2006 (להלן - **החוק**). החוק מטיל על משרד הבריאות ומשרד הרווחה לבצע את ההערכות מסוכנות, באמצעות מינוי מעריכי מסוכנות באופן הבא:
 - משרד הבריאות: הערכות מסוכנות לעברייני מין אשר התאשפזו בבית חולים פסיכיאטרי, לפני שחרור או יציאה לחופש.
 - משרד הרווחה: הערכות מסוכנות לעברייני מין אשר נמצאים בקהילה.
 - בהתאם לסעיף 5 לחוק, הערכות המסוכנות לעברייני מין מבוצעות בסמכותם הבלעדית של מעריכי מסוכנות מוסמכים, אשר קיבלו מינוי למטרה זו בהחלטתם של שר הבריאות ושר הרווחה. כיום פועלים 40 מעריכי מסוכנות מינית בישראל בלבד, אשר עומדים בדרישות החוק והתקנות וקיבלו מינוי לתפקיד זה מהשרים.
 - הערכת מסוכנות כוללת פגישה עם העברייני למשך 4-5 שעות ובהינתן תיק המסמכים המכיל את עדויות החקירה והתסקירים של שירות המבחן. המעריכים מגישים את חוות הדעת שלהם לבית המשפט לצורך מתן דין בגין הליך השיקום והטיפול הנדרשים.
 - בפועל, החל משנת 2008, הערכות המסוכנות מכוח החוק מבוצעות במסגרת המרכז להערכת מסוכנות בבאר יעקב, המוכר כיום בשם "תאגיד הבריאות שליד המרכז הרפואי שמיר". מרכז זה מעסיק את כל מעריכי המסוכנות שמונו לכך על ידי השרים

- מכוח החוק. המרכז דואג להכשרתם, לקיומן של השתלמויות מקצועיות עבורם, לביקורות איכות קפדנית על עבודתם, לאיסוף החומרים הנדרשים לצורך ביצוע הערכות המסוכנות והעברתם באמצעות כספת מאובטחת, לקשר עם בתי המשפט ועם גופי המדינה האחרים ולכלל החלקים האדמיניסטרטיביים של עבודתם.
6. מאז נכנס החוק לתוקפו, ההתקשרות עם הספק בוצעה על ידי משרד הבריאות תוך מתן מענה לצרכי שני המשרדים. בתחילת שנת 2021, התבקש משרד הרווחה להיערך לביצוע ההתקשרות עם הספק באופן עצמאי, ובהתאם לחלוקת התפקידים בין המשרדים.
7. ביום 4.10.2021 אישרה ועדת הפטור התקשרות נפרדת של משרד הרווחה להתקשרות עם התאגיד לתקופה שמיום 1.1.2022 ועד ליום 30.6.2022. מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים תוך הנחיה לבחון הליך מכרזי ולעדכן את סגן החשב הכללי האמון על פעילות המשרד.
8. ביום 21.2.2022 פרסם המשרד RFI לקבלת מידע בנושא הפעלת מרכז לביצוע הערכות מסוכנות מינית לעברייני מין, מכוח חוק ההגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו.
9. ל - RFI הוגשה רק הצעה אחד והיא של תאגיד הבריאות ליד מרכז רפואי שמיר.
10. מעת לעת מדי שנה מאשרת ועדת הפטור התקשרות עם הספק מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים כאשר ההתקשרות האחרונה אושרה עבור התקופה שמיום 01.07.2025 ועד ליום 30.06.2026, בהיקף של 6,000,000 ש"ח כולל מע"מ, בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
11. לדברי המשרד, הספק הוא הגוף היחיד המסוגל לספק את השירותים הנדרשים במלואם, ברמה מקצועית, משפטית ואדמיניסטרטיבית.
- המרכז מרכז תחתיו את כלל מערכי המסוכנות המוסמכים לפי חוק ומספק להם הכשרה, בקרה, תיאום, תרגום, ייעוץ משפטי ותמיכה לוגיסטית.
- ללא גוף מתכלל מסוג זה, לא ניתן להבטיח את איכות ההערכות ואת הפיקוח הממשלתי עליהן.
- ניסיון לאתר גופים נוספים נכשל, ולכן מדובר בהתקשרות הכרחית עם ספק יחיד.
12. יודגש כי ההפניה לביצוע הערכות מסוכנות נעשית ישירות על ידי בתי המשפט, ולמשרד אין כל שליטה על כמות ההפניות המועברות למרכז. כמו כן, מדובר בשירות שהמדינה מחויבת לספק על פי חוק, והוא מתקצב על ידי משרד האוצר בהתאם.
13. היקף ההתקשרות ועלות ההערכה לשנה הוא 6,000,000 ש"ח והם משולמים לפי הביצועים ובהתאם לתעריפים הבאים:
- 13.1. הערכת מסוכנות 7,000 ש"ח כולל מע"מ עבור כל הערכה.
- 13.2. חוות דעת משלימה 3,500 ש"ח כולל מע"מ
- 13.3. תשלום עבור מפגש שמתקיים במקום שאינו המרכז להערכת מסוכנות בתוספת של 730 ש"ח כולל מע"מ.
- 13.4. תשלום עבור ביטול זמן בשל אי הגעתו של עבריין המין לבדיקה בסך 370 ש"ח כולל מע"מ.
14. יצוין כי חרף עדכון תעריף הערכת מסוכנות בודדת מ-5,273 ש"ח ל-7,000 ש"ח בין השנים 2024-2025 (עלייה של כ-33%), היקף התקציב השנתי נותר על סך 6 מיליון ש"ח. יציבות תקציבית זו מתאפשרת הודות לירידה בהיקף ההפניות מצד בתי המשפט, המקזזת את העלייה בעלות יחידת השירות. לאור איזון זה, המענה המקצועי ניתן במלואו במסגרת המגבלה התקציבית הקיימת, והסכום יעמוד על סך של 6 מיליון ש"ח לשנה עד לשנת 2029.
15. המשרד פרסם את כוונתו להתקשר עם הספק בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
16. מר גל יוליוסבורגר רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	